

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 8 năm 2020

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Giáp Văn Huê,
trú tại thôn Huê Vận 1, xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013;

Xét đơn khiếu nại của ông Giáp Văn Huê, trú tại thôn Huê Vận 1, xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam; Báo cáo số 271/BC-STNMT ngày 24/8/2020 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại

Ông Giáp Văn Huê, trú tại thôn Huê Vận 1, xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam khiếu nại việc bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất của gia đình ông để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư mới xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam; không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam tại Quyết định số 3454/QĐ-UBND ngày 05/6/2020.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu

Ngày 05/6/2020, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 3454/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Giáp Văn Huê, trú tại thôn Huê Vận 1, xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam, trong đó có nội dung:

“Điều 1. Đơn khiếu nại của ông Giáp Văn Huê, trú tại thôn Huê Vận 1, xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam được giải quyết như sau:

- Nội dung ông Giáp Văn Huê khiếu nại Quyết định số 1281/QĐ-UBND ngày 30/8/2019 của UBND huyện Lục Nam về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án: Bồi thường giải phóng mặt bằng (GPMB) tạo quỹ đất sạch, tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất xây dựng Khu dân cư mới xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang là không có cơ sở.

- Giữ nguyên Quyết định số 1281/QĐ-UBND ngày 30/8/2019 của UBND huyện Lục Nam về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án: Bồi thường GPMB tạo quỹ đất sạch, tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất xây dựng Khu dân cư mới, xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang.

- Lý do: Căn cứ Luật Đất đai năm 2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành của pháp luật. UBND huyện Lục Nam thực hiện phê duyệt giá đất cụ thể để tính bồi thường GPMB đối với dự án (hệ số $k=1,3$ lần), giá đất này đã cao hơn so với Bảng giá đất của tỉnh Bắc Giang quy định tại Quyết định số 861/QĐ-UBND; tài sản hoa màu trên đất và các chính sách hỗ trợ đã áp dụng đúng theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang, Công văn số 793/SNN-KHTC ngày 07/6/2019 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Bắc Giang.

- Đề nghị hộ gia đình ông Giáp Văn Huê nghiêm chỉnh chấp hành thực hiện các Quyết định của UBND huyện về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư mới xã Bảo Sơn”.

Không nhất trí, ông Giáp Văn Huê có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh

1. Nguồn gốc đất

Diện tích đất ông Giáp Văn Huê khiếu nại có nguồn gốc được Nhà nước giao từ năm 1993 để sản xuất nông nghiệp có vị trí tại thôn Huê Vận 1, xã Bảo Sơn. Năm 2002, UBND huyện Lục Nam cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất cho hộ ông Giáp Văn Huê trong đó có thửa đất ông đang khiếu nại là thửa đất số 06, diện tích 266m² và thửa đất số 01, diện tích 345m². Theo kết quả đo đạc bản đồ địa chính xã Bảo Sơn năm 2019 (bản đồ phục vụ GPMB Dự án xây dựng Khu dân cư mới xã Bảo Sơn) thì 02 thửa đất trên lần lượt là các thửa đất số 106, diện tích 294,3m² và thửa đất số 11, diện tích 483,3m² (thu hồi 251,6m²) thuộc xứ đồng Cửa Trường, tờ bản đồ số 03; tổng diện tích đất thu hồi là 545,9m². Tại thời điểm UBND huyện Lục Nam ban hành thông báo thu hồi đất, toàn bộ số diện tích trên hộ ông Huê đang sử dụng vào mục đích đất nông nghiệp trồng cây hàng năm.

2. Diễn biến vụ việc và quá trình giải quyết của các cấp

Ngày 20/5/2019, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 3174/QĐ-UBND về việc phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án bồi thường, GPMB tạo quỹ đất sạch để tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất để xây dựng Khu dân cư mới xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam.

Ngày 24/5/2019, UBND huyện Lục Nam có Thông báo số 108/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án bồi thường GPMB tạo quỹ đất sạch, tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất xây dựng Khu dân cư mới xã Bảo Sơn.

Ngày 05/6/2019, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam đã ban hành Quyết định số 3397/QĐ-UBND về việc thành lập Hội đồng bồi thường GPMB thực hiện Dự án; UBND huyện Lục Nam ban hành Quyết định số 802/QĐ-UBND về việc phê duyệt giá đất cụ thể để tính bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án Khu dân cư mới xã Bảo Sơn.

Ngày 08/7/2019, hộ gia đình ông Giáp Văn Huê có Tờ tự khai về đất và tài sản trên đất, trong đó ông Huê kê khai có 02 thửa đất thuộc chỉ giới thu hồi như sau: Thửa số 106 diện tích 294,3m² và thửa số 11 diện tích 436,2m² (*thu hồi 251,6m²*), tờ bản đồ số 03 tại xứ đồng Cửa Trường có thời điểm sử dụng từ năm 1993; có tài sản trên đất là cây lúa (*hộ ông Huê được UBND xã Bảo Sơn; Trưởng thôn Huê Vận 1 xác nhận về nguồn gốc, số liệu kiểm kê về đất, tài sản hoa màu trên đất và đủ điều kiện được bồi thường, hỗ trợ tại Biên bản ngày 12/7/2019*).

Trên cơ sở xác định loại đất, nguồn gốc sử dụng đất, giá đất được phê duyệt, Trung tâm Phát triển Quỹ đất và Cụm công nghiệp phối hợp với UBND xã Bảo Sơn tiến hành lập dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB, ngày 16/7/2019 đã cho niêm yết công khai phương án tại UBND xã Bảo Sơn; nhà Văn hóa thôn Huê Vận 1 và kết thúc niêm yết công khai phương án vào ngày 06/8/2019.

Ngày 30/8/2019, UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 1280/QĐ-UBND, Quyết định số 1281/QĐ-UBND về việc thu hồi, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB để thực hiện Dự án Khu dân cư mới xã Bảo Sơn, trong đó hộ ông Giáp Văn Huê bị thu hồi thửa đất số 106, diện tích 294,3m² và thửa đất số 11 diện tích 436,2m² (*diện tích thu hồi 251,6m², diện tích còn lại 184,6m²*), tờ bản đồ số 03 đất nông nghiệp trồng cây hàng năm (LUC), được bồi thường, hỗ trợ tổng số tiền là 127.522.240 đồng trong đó bồi thường về đất là 35.483.500 đồng; bồi thường tài sản, hoa màu trên đất là 4.694.740 đồng và các khoản hỗ trợ là 87.344.000 đồng (*bao gồm hỗ trợ ổn định đời sống và ổn định sản xuất; hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp và tạo việc làm*). Sau khi có quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB, Trung tâm Phát triển Quỹ đất và Cụm công nghiệp huyện Lục Nam phối hợp với UBND xã Bảo Sơn tổ chức chi trả cho các hộ ông Giáp Văn Huê theo giấy mời vào các ngày: 13/11/2019, 14/11/2019, 15/11/2019, tuy nhiên hộ gia đình ông Huê không đến nhận tiền và không bàn giao mặt bằng để thực hiện dự án. Ngày 18/12/2019, Trung tâm Phát triển Quỹ đất và Cụm công nghiệp huyện Lục Nam đã gửi toàn bộ số tiền bồi thường, hỗ trợ GPMB 127.522.240 đồng của hộ ông Giáp Văn Huê vào tài khoản Kho bạc Nhà nước huyện Lục Nam theo quy định.

Ngày 01/6/2020, UBND huyện Lục Nam đã có Văn bản số 462a/QĐ-UBND phê duyệt bổ sung phương án hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án: Bồi thường, GPMB tạo quỹ đất sạch tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất xây dựng Khu dân cư mới xã Bảo Sơn, trong đó có bổ sung cho hộ ông Giáp Văn Huê được hỗ trợ thêm 01 lao động là 3.500.000 đồng.

Không nhất trí với phương án bồi thường, hỗ trợ của UBND huyện Lục Nam vì cho rằng giá bồi thường, hỗ trợ thấp, ông Huê đã có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND huyện Lục Nam. Sau khi giao cho cơ quan chuyên môn tham mưu, đề xuất biện pháp giải quyết; ngày 05/6/2020, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 3454/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Giáp Văn Huê, trú tại thôn Huê Vắn 1, xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam.

Không nhất trí, ông Giáp Văn Huê có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh đề nghị xem xét, giải quyết.

3. Kết quả kiểm tra hồ sơ, tài liệu thu hồi, bồi thường GPMB

3.1. Về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất: UBND huyện Lục Nam thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất tại Quyết định số 1280/QĐ-UBND ngày 30/8/2019 để thực hiện Dự án Khu dân cư mới xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam là phù hợp với quy hoạch được UBND huyện Lục Nam phê duyệt tại Quyết định số 3387/QĐ-UBND ngày 26/12/2012 về việc phê duyệt quy hoạch chung xây dựng nông thôn mới xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2012 - 2025; Văn bản số 303/UBND-KT&HT ngày 04/4/2018 về việc điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung xây dựng nông thôn mới xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam và Quyết định số 1828/QĐ-UBND ngày 25/12/2018 về việc phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng Khu dân cư mới xã Bảo Sơn; Dự án thuộc danh mục các công trình, dự án được phép thu hồi đất; các công trình, dự án được phép chuyển đổi mục đích sử dụng đất trồng lúa vào mục đích khác năm 2019 trên địa bàn tỉnh Bắc Giang tại Nghị quyết số 30/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Giang và UBND tỉnh Bắc Giang tại Quyết định số 158/QĐ-UBND ngày 15/3/2019 về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2019 của UBND huyện Lục Nam.

3.2. Về phương án bồi thường, hỗ trợ: UBND huyện Lục Nam phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB tại Quyết định số 1281/QĐ-UBND ngày 30/8/2019; Văn bản số 462a/QĐ-UBND ngày 01/6/2020 để thực hiện Dự án Khu dân cư mới xã Bảo Sơn đã thực hiện đúng quy định tại khoản 1 Điều 11; khoản 1 khoản 2 Điều 74 Luật Đất đai năm 2013; phê duyệt giá đất theo Quyết định số 861/QĐ-UBND ngày 30/12/2014 của UBND tỉnh Bắc Giang ban hành Bảng giá đất giai đoạn 2015 - 2019 tỉnh Bắc Giang và Quyết định số 802/QĐ-UBND ngày 05/6/2019 của UBND huyện Lục Nam; Phê duyệt giá tài sản hoa màu trên đất theo Phụ lục số 01, Bảng đơn giá bồi thường cây trồng hàng năm và vật nuôi trên đất có mặt nước ban hành kèm theo Công văn số 793/SNN-KHTC ngày 07/6/2019 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc công bố Đơn giá tài sản trên đất là cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Bắc Giang đối với xã miền núi (*xã Bảo Sơn*); các khoản hỗ trợ: Hỗ trợ ổn định đời sống, ổn định sản xuất; đào tạo nghề, chuyển đổi nghề nghiệp và tạo việc làm; kinh phí đào tạo nghề cho hộ gia đình bị thu hồi trên 70% diện tích đất nông nghiệp được thực hiện đúng theo điểm a khoản 1 Điều 14; khoản 1 Điều 15; khoản 3 Điều 19 ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang ban hành quy định về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

IV. Kết quả đối thoại

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 18/8/2020 Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với công dân; tuy nhiên, ông Giáp Văn Huê không đến.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường

1. Nhận xét, kết luận

- Dự án Khu dân cư mới xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất theo quy định tại điểm d khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai 2013; UBND huyện Lục Nam đã thực hiện đúng thẩm quyền thu hồi đất quy định điểm a khoản 2 Điều 66 Luật Đất đai năm 2013; trình tự thu hồi đất, lập, thẩm định, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ được thực hiện theo quy định tại Điều 69 Luật Đất đai năm 2013; Điều 21 Điều 25 Điều 26 ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang quy định về thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang. Về giá bồi thường, hỗ trợ đất cụ thể để lập phương án bồi thường GPMB được UBND huyện Lục Nam phê duyệt tại Quyết định số 1281/QĐ-UBND ngày 30/8/2019; Văn bản số 462a/QĐ-UBND ngày 01/6/2020 để thực hiện Dự án Khu dân cư mới xã Bảo Sơn là đúng theo quy định tại Điều 114, Luật Đất đai 2013; Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về giá đất; Quyết định số 861/QĐ-UBND ngày 30/12/2014 ban hành Bảng giá đất giai đoạn 2015-2019 tỉnh Bắc Giang; Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang; Quyết định số 802/QĐ-UBND ngày 05/6/2019 của UBND huyện Lục Nam. Như vậy, UBND huyện Lục Nam ban hành Quyết định số 1281/QĐ-UBND ngày 30/8/2019; Văn bản số 462a/QĐ-UBND ngày 01/6/2020 phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư mới xã Bảo Sơn, trong đó có hộ ông Giáp Văn Huê đã được đảm bảo về quyền lợi. Nội dung này đã được Chủ tịch UBND huyện Lục Nam giải quyết tại Quyết định số 3454/QĐ-UBND ngày 05/6/2020 về việc giải quyết đơn của ông Giáp Văn Huê.

- Việc ông Giáp Văn Huê khiếu nại là không có cơ sở; giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam tại Quyết định số 3454/QĐ-UBND ngày 05/6/2020 về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Giáp Văn Huê, trú tại thôn Huê Vận 1, xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam là đúng quy định pháp luật.

2. Đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh

Căn cứ kết quả xác minh, hồ sơ vụ việc và quy định pháp luật đất đai như nêu trên; căn cứ Điều 204 Luật Đất đai năm 2013; khoản 2 Điều 21; điểm h khoản 2 Điều 40 Luật Khiếu nại năm 2011, Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết thống nhất với Quyết định số 3454/QĐ-UBND ngày 05/6/2020 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Giáp Văn Huê, trú tại thôn Huê Vận 1, xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Giáp Văn Huê, trú tại thôn Huê Vận 1, xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam được giải quyết như sau:

Thông nhất với Quyết định số 3454/QĐ-UBND ngày 05/6/2020 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Giáp Văn Huê, trú tại thôn Huê Vận 1, xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam.

Điều 2. Ông Giáp Văn Huê có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam, ông Giáp Văn Huê và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTCP, TCĐTW;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Lạng Thanh Sơn;
- CVP, TTTT;
- Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lại Thanh Sơn